

## Índice general

<i>Palabras previas</i> de Juan Carlos Cassagne.....	9
<i>Palabras previas</i> de José Luis Martínez López-Muñiz.....	13
<i>Abreviaturas</i> .....	37

### *Introducción*

<b>PRESICIONES SOBRE EL TEMA ESCOGIDO: SU JUSTIFICACION Y DELIMITACION. CONSIDERACIONES METODOLOGICAS</b> .....	43
--	----

### PARTE I

#### **LAS AYUDAS PUBLICAS Y SU SUJECION AL DERECHO: ASPECTOS GENERALES DEL PROBLEMA**

#### *Capítulo I*

#### **EL DEBATE FILOSOFICO-POLITICO EN TORNO A LAS AYUDAS PUBLICAS Y SU MARCO JURIDICO**

§ 1. Intervención estatal en materia económica y social desde mediados del siglo XIX: aparición del Estado de bienestar y su posterior “crisis”.....	57
a) Surgimiento y evolución del Estado de bienestar.....	57
b) ¿Qué ha de entenderse, en suma, por Estado de bienestar?.....	64
c) La crisis del Estado de bienestar y sus causas.....	69
§ 2. La alternativa del Estado subsidiario.....	73
a) Análisis crítico del modelo de Estado de bienestar. La transición hacia el Estado subsidiario.....	73
b) Postulados del Estado subsidiario.....	78
§ 3. El lugar de las ayudas públicas en el nuevo escenario trazado. Incidencia de la tendencia hacia la globalización económica.....	84

a)	Función de las ayudas públicas en el Estado subsidiario .....	84
b)	Políticas de ayudas y globalización económica .....	86
§ 4.	Justificación de un estudio jurídico de la actividad subvencional: qué cabe esperar del Derecho en general, y qué del Derecho administrativo en particular .....	88
a)	La actividad subvencional: un campo reacio al Derecho .....	88
b)	Necesidad de un análisis estrictamente jurídico de la cuestión. Lineamientos metodológicos .....	92
§ 5.	Importancia del marco constitucional .....	95

### Capítulo II

#### CONCEPTO Y NATURALEZA DE LAS AYUDAS PÚBLICAS

§ 6.	Clasificación tripartita de la actividad administrativa de Jordana de Pozas. Otras clasificaciones posteriores. Reseña y crítica .....	101
a)	Génesis del fomento como categoría conceptual definida .....	101
b)	Críticas a la clasificación de Jordana de Pozas .....	104
§ 7.	¿Es posible una definición unívoca y omnicompreensiva de las distintas manifestaciones de la actividad subvencional? En busca de un elemento aglutinante .....	111
a)	Técnicas honoríficas, económicas y jurídicas de fomento .....	111
b)	El elemento definitorio: ¿finalidad, técnica o estructura? .....	113
§ 8.	Hacia una definición de ayudas públicas .....	118
a)	Precisiones terminológicas .....	118
b)	Obstáculos de fondo para una definición .....	120
c)	Definición de ayudas públicas .....	122
§ 9.	Distinción de las ayudas públicas de otras figuras afines .....	128
a)	Las ayudas públicas frente a la policía y al servicio público .....	129
b)	Ayudas públicas, ¿donaciones del Derecho público? .....	131
c)	Comparación con la concesión de uso de bienes del dominio público .....	132
d)	Ayudas públicas <i>versus</i> actividad asistencial pública .....	134
§ 10.	Las medidas de incentivo fiscal y su calificación como ayudas públicas .....	135

### Capítulo III

#### ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES DE LA RELACION SUBVENCIONAL

§ 11.	Elemento subjetivo activo .....	144
a)	Los Poderes públicos como únicos dispensadores de ayudas .....	144
b)	Participación de sujetos privados en la gestión de las ayudas públicas .....	146

§ 12.	Elemento subjetivo pasivo .....	149
	a) ¿Ayudas públicas a personas jurídico-públicas?.....	149
	b) Ayudas a empresas públicas en el Derecho comunitario europeo.	154
	c) Destinatario <i>versus</i> beneficiario de la ayuda .....	158
	d) Carácter selectivo de las ayudas públicas .....	160
§ 13.	Elemento objetivo .....	162
	a) Ayudas públicas: beneficios afectados .....	162
	b) El caso de los subsidios no afectados .....	164
	c) Ayudas públicas a ciertas actividades .....	169
	d) Naturaleza unilateral o bilateral de las ayudas públicas .....	172
	e) Carácter gratuito u oneroso de las ayudas públicas.....	181
	f) Ayudas públicas, ¿relaciones de sujeción especial? .....	184
§ 14.	Elemento teleológico.....	188

**Capítulo IV**

**PRINCIPIOS JURIDICOS RECTORES  
DE LA ACTIVIDAD SUBVENCIONAL**

§ 15.	Principios materiales.....	196
	a) Principio de subsidiariedad .....	196
	b) Principio de igualdad .....	200
	c) Principio de proporcionalidad .....	206
	d) Principio de eficacia.....	210
§ 16.	Principios formales .....	217
	a) Principios de legalidad y de reserva de ley.....	217
	b) Principio de transparencia.....	225
	c) Principio de control.....	231
	1. Control de la actividad administrativa dispensadora de ayu- das públicas .....	232
	2. Control del cumplimiento regular de la actividad a la que es- tá afectada la ayuda pública.....	246

PARTE II

**PROBLEMAS Y PRESUPUESTOS  
DEL REGIMEN JURIDICO DE LAS AYUDAS PUBLICAS  
EN EL PRESENTE CONTEXTO INTERNACIONAL**

**Capítulo V**

**LA CARRERA DE LAS AYUDAS PUBLICAS  
Y LA NECESIDAD DE SU REGULACION JURIDICA**

§ 17.	En búsqueda de un modelo de regulación del fenómeno: ¿Competencia entre Poderes públicos o armonización?.....	255
-------	--	-----

a)	Problemática jurídica de las ayudas públicas en las organizaciones compuestas .....	255
b)	Posibles modelos alternativos para abordar la cuestión .....	258
c)	La experiencia de los federalismos: <i>race to the bottom</i> .....	260
d)	Ventajas del modelo armonizador en materia de ayudas públicas .....	270
§ 18.	Criterios jurídicos básicos que configuran el modelo armonizador .....	283
a)	La preservación de la unidad de mercado como objetivo primario .....	283
b)	Reconocimiento de bienes y situaciones necesitados de un auxilio compatible con el mercado único .....	288
§ 19.	Importancia de una estructura institucional idónea .....	291
a)	Distintos grados de cohesión económica en el orden nacional, supranacional e internacional.....	291
b)	Algunos criterios rectores en materia de ayudas públicas.....	296

### Capítulo VI

#### **REGIMEN DE LAS AYUDAS DE ESTADO EN LA CE: MODELO PARADIGMATICO EN EL ORDEN SUPRANACIONAL**

§ 20.	La regla de la incompatibilidad de las ayudas otorgadas por los Estados miembros como eje del sistema, y sus excepciones.....	303
a)	Fundamento y alcance del principio de incompatibilidad de las ayudas estatales .....	303
b)	Límite de la regla de la incompatibilidad: las ayudas permitidas .....	314
§ 21.	Régimen de control de las ayudas estatales por parte de los órganos comunitarios.....	323
a)	El protagonismo de la Comisión .....	324
b)	Deber de notificación de los Estados miembros.....	326
c)	Poder rector del Consejo: un papel apenas estrenado .....	331
d)	Control jurisdiccional a cargo de los tribunales comunitarios y estatales .....	333
§ 22.	Los fondos europeos como complemento del sistema .....	334

### Capítulo VII

#### **MARCO JURIDICO DE LA ECONOMIA GLOBAL**

§ 23.	.....El nuevo entorno de la economía: la globalización.....	344
a)	¿Qué globalización económica? Las verdaderas dimensiones del problema .....	344
b)	Balance de los efectos económicos de la globalización .....	347
c)	Incidencia en el mundo jurídico del nuevo contexto económico.....	349

§ 24.	Perspectiva histórica: Del <i>GATT</i> a la <i>OMC</i> .....	355
	a) Orígenes del <i>GATT</i> .....	355
	b) Evolución del régimen: las “Rondas” de negociación .....	357
	c) La “Ronda Uruguay” y el nacimiento de la <i>OMC</i> .....	361
§ 25.	La <i>OMC</i> como sistema jurídico .....	366
	a) Acuerdos básicos que la integran .....	366
	b) Principios fundamentales del régimen .....	373
	1. Principio de no discriminación .....	374
	2. Principio de la mínima afectación del comercio internacional (« <i>least trade-distorting regulation principle</i> ») .....	378
	3. Principio de transparencia .....	381
	4. Principio de primacía del multilateralismo .....	382
	5. Principio del equilibrio de las concesiones .....	383
	6. Principio de integridad .....	384
	7. Principio de continuidad .....	386
	8. Principio de trato preferente de los países en vías de desarrollo .....	386
	c) Eficacia jurídica del sistema: consideraciones generales y remisión .....	386
	d) El sistema <i>OMC</i> y el Derecho administrativo .....	389
§ 26.	La <i>OMC</i> como institución .....	391
	a) Naturaleza .....	395
	b) Estructura y funcionamiento .....	
§ 27.	A modo de recapitulación: ¿Hacia dónde se dirige el sistema <i>GATT-OMC</i> ? .....	400

PARTE III

REGULACION DE LAS AYUDAS PUBLICAS  
EN EL AMBITO DE LA ORGANIZACION  
MUNDIAL DEL COMERCIO

**Capítulo VIII**

**REGIMEN SUSTANTIVO**

§ 28.	La regulación de las ayudas públicas en el contexto internacional .....	409
	a) Necesidad y alcance de un régimen jurídico internacional de ayudas públicas .....	409
	b) Sistemas que anteceden a la <i>OMC</i> .....	417
	c) El Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias ( <i>ASyMC</i> ). Implicaciones de su ubicación metodológica .....	428
	d) Normas sobre subvenciones contenidas en los demás acuerdos de .....	430

	la OMC .....	438
§ 29.	Concepto de “subvención” en el ASyMC .....	438
	a) Consideraciones semánticas .....	440
	b) La definición de subvención del ASyMC .....	448
	c) El requisito de la especificidad .....	454
	d) Examen crítico del concepto de subvención subyacente en el Acuerdo .....	460
§ 30.	Régimen general de las subvenciones en el ASyMC según su tipología .....	464
	a) Subvenciones prohibidas .....	469
	b) Subvenciones recurribles .....	472
	1. Daño a la rama de producción nacional .....	475
	2. Anulación o menoscabo de las ventajas resultantes del GATT-1994 .....	479
	3. Perjuicio grave a los intereses de otro miembro .....	482
	c) Subvenciones no recurribles. Supresión de la categoría .....	486
§ 31.	Régimen especial de las subvenciones a la agricultura .....	486
	a) El <i>status</i> de la agricultura bajo el sistema GATT-OMC .....	493
	b) Evolución del régimen de las subvenciones agrícolas en el GATT .....	497
	c) Régimen de subvenciones del Acuerdo sobre la Agricultura (AA) .....	499
	1. Restricciones a la ayuda interna .....	505
	2. Restricciones a las subvenciones a la exportación .....	

### Capítulo IX

#### MECANISMOS DE CONTROL

#### Y DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

		515
§ 32.	Organos competentes para el control de las subvenciones en la OMC .....	518
§ 33.	El sistema de control permanente .....	518
	a) Obligación de notificación de los miembros .....	522
	b) Facultad de vigilancia del Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias .....	522
§ 34.	Procedimiento general de solución de diferencias de la OMC .....	522
	a) Evolución histórica del régimen de solución de controversias en el GATT .....	528
	b) Características del régimen del “Entendimiento de Solución de Diferencias” .....	537
	c) El mecanismo básico de solución de diferencias y las vías alternativas .....	549
§ 35.	Remedios específicos del ASyMC .....	549
	a) Acciones multilaterales previstas en el ASyMC .....	559
		572

b) Marco jurídico de las medidas compensatorias .....	
§ 36. Evaluación de la eficacia del sistema <i>OMC</i> . Aspectos adjetivos .....	
<b>Capítulo X</b>	
<b>LA OMC Y LOS PAISES EN DESARROLLO:</b>	
<b>¿REGIMEN DE SUBVENCIONES PREFERENCIAL?</b>	581
§ 37. Impacto de la apertura del mercado mundial en los países en desarrollo.....	587
§ 38. La regla del trato preferencial a los países en desarrollo: significado y alcance.....	587
a) Progresión histórica del <i>status</i> especial de los países en desarrollo en el <i>GATT</i> .....	593
b) Situación jurídica de los países en desarrollo tras la “Ronda Uruguay” .....	601
§ 39. Régimen de subvenciones de la <i>OMC</i> para los países en desarrollo ....	
<b>Capítulo XI</b>	613
<b>CONCLUSIONES GENERALES</b>	
.....	623
<b>Bibliografía general</b> .....	